

GEIC



GRUPO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES CONTEMPORÁNEOS

ISSN 1853-1873
info@geic.com.ar

**China ante el fin de la primera década del
siglo XXI: protagonismo internacional
más allá de la crisis económica**

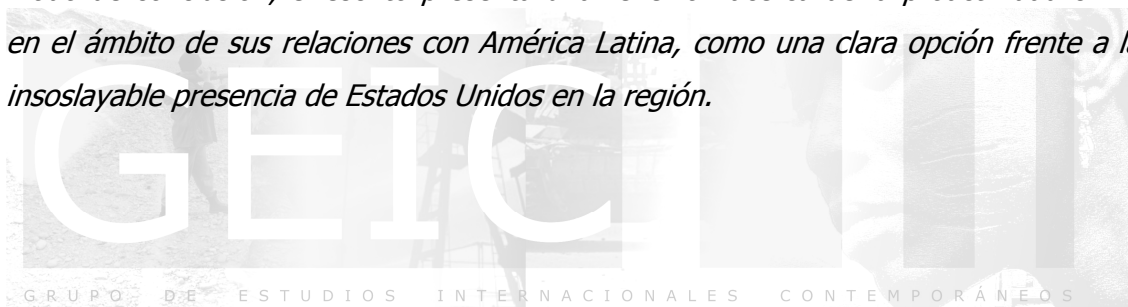


Dr. Jorge Malena

Asia - Pacífico
AI 034/2010
10 de septiembre de 2010

RESUMEN

Comprender hacia dónde se dirige la República Popular China en el sistema internacional de la post – Guerra Fría, adquiere gran relevancia no sólo por lo complejo de la tarea, sino también por la vigencia del interrogante. Desde el Siglo XIX China ha sido un actor destacado en la comunidad de Estados, pero con la llegada de Deng Xiaoping al poder y las reformas económicas llevadas a cabo a partir de su mandato, se comenzó a hablar del creciente protagonismo chino tanto en Asia como en el resto del mundo. El siguiente artículo pretende analizar el rumbo en materia internacional de la RPCh, habida cuenta de su rol como actor protagónico en el continente asiático, su presencia activa en asuntos de política internacional, los efectos de la modernización de sus Fuerzas Armadas, su proyección naval y aérea, y su percepción como país central de toda su región circundante. Estos factores conducen a pensar en una posible transformación de la distribución del poder mundial con importantes consecuencias. A modo de conclusión, el escrito presenta una reflexión acerca de la proactividad china en el ámbito de sus relaciones con América Latina, como una clara opción frente a la insoslayable presencia de Estados Unidos en la región.



Palabras Clave: política internacional - protagonismo internacional chino – política exterior china – impacto en la seguridad internacional – relación China, América Latina.

China ante el fin de la primera década del siglo XXI: protagonismo internacional más allá de la crisis económica

Jorge E. Malena¹

Introducción

El análisis del rumbo hacia el cual se dirige la República Popular China (RPCh) en el sistema internacional de la post Guerra Fría constituye todo un desafío intelectual a la vez que un gran incentivo, habida cuenta lo complejo de la tarea y la vigencia del interrogante.

China ha sido desde el Siglo XIX un importante actor de la comunidad de Estados (en principio por su extenso territorio, su enorme población y sus ricos recursos naturales), pero a partir de 1978 -cuando las reformas económicas lanzadas por Deng Xiaoping la ubicaron en un derrotero que transformó rápidamente su potencial latente en poder real- ha alcanzado un protagonismo inusitado, no sólo en Asia sino también en el mundo.

La ubicación geográfica de China como país lindante con el Nordeste y el Sudeste Asiático, con el Asia Meridional y Central, y con Rusia, la posiciona como actor geoestratégico capaz de afectar los intereses regionales y globales.

Refuerza esta imagen la proyección de China fuera del continente asiático, sobre la base de su explosivo crecimiento económico y mayor involucramiento en los asuntos políticos internacionales. El crecimiento del Producto Bruto Interno chino en casi 300% en poco más de veinte años, ha llevado incluso a predecir que, de mantenerse los índices anuales de crecimiento entre un 7-9% en el transcurso de las dos próximas décadas, la economía de la República Popular podría alcanzar a la de los EE.UU.

La exitosa política de reforma y apertura económica ha dado cabida también a una modernización de sus fuerzas armadas que se traduce en creciente profesionalización de sus efectivos, mayor capacidad nuclear, proyección del poderío naval y aéreo, potencial para efectuar guerra informática y operar en el espacio, todo

¹ Doctor en Cs. Políticas (Universidad Católica Argentina-UCA), Magíster en Estudios de Área – China (Univ. de Londres), y Lic. en Cs. Políticas – Especialización en Relaciones Internacionales (UCA). Coordinador Académico de la carrera "Estudios sobre China Contemporánea" (Universidad del Salvador – Buenos Aires, Argentina), Miembro Consultor del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales y Miembro de Número de la Academia Argentina de Estudios de Asia y África. Autor de la obra publicada en julio de 2010: *China, la construcción de un "país grande"* (ed. Céforo).

lo cual tiene implicancias directas en el cálculo de seguridad de los EE.UU. y sus aliados en Asia.

Existen asimismo factores ligados a la cultura y a la historia de China que cabe tener presente, atento a su incidencia en el diseño de la concepción estratégica y la política exterior del país. A lo largo de casi toda su historia imperial, China fue la potencia política, económica, cultural y militar del Este de Asia. Ese predominio conformó en su población y dirigencia la creencia profunda en la posición central de China en toda su región circundante.

En tanto y en cuanto siga creciendo el poder relativo de la República Popular, es dable imaginar que el liderazgo en Pekín aspire a reestablecer algún tipo de preeminencia. Incluso, el recuerdo del sometimiento y de la humillación sufridos en manos de Occidente y Japón desde la Guerra del Opio hasta la proclamación de “la Nueva China” en 1949, han redundado en el deseo de que China sea respetada y reciba un lugar de relevancia en el concierto de naciones.

Este proceso de auto-extensión de China es significativo porque implica la transformación interna y hacia el exterior de una de las más antiguas civilizaciones del planeta y porque -de resultar exitosa- podría traer aparejado una alteración profunda en la distribución del poder mundial.

Como dicha modificación comprendería cambios fundamentales en las relaciones de poder que existen entre los principales actores del sistema internacional, el procurar dar respuesta al interrogante sobre “hacia dónde va China” adquiere mayor relevancia².

El protagonismo internacional de China

El acelerado desarrollo económico chino ha traído aparejado, en particular desde fines de la década de 1990, implicancias del punto de vista global. Ello se ha hecho evidente en la presencia comercial, financiera y tecnológica de la RPCh en áreas tan distantes como África y América Latina. La expansión de los intereses nacionales de China más allá de sus fronteras, guarda relación con la encrucijada que a esta potencia le presenta (a) un escenario internacional percibido como de transición, inestabilidad y competencia (Xuetong, 1999: 12-14), y (b) un escenario doméstico caracterizado por el *imperium* de evitar que se desacelere el crecimiento económico

² Los invito a leer Malena, Jorge E., “El rumbo de China en materia internacional de cara al 2020: ¿colisión con los EE.UU. a nivel global o afianzamiento de su predominio en el ámbito regional?” en Signos Universitarios (Buenos Aires: Universidad del Salvador, Noviembre 2007).

(donde pasan a ser cruciales el acceso a mercados que abastezcan de insumos y adquieran manufacturas)³.

Puede comprenderse entonces de mejor manera porqué el protagonismo de la RPCh en los asuntos mundiales actualmente sea mucho mayor que durante las eras de Mao Zedong, Deng Xiaoping y Jiang Zemin. Dicha presencia puede observarse en mayor medida en los campos de la economía, las organizaciones intergubernamentales y el poder blando (recordemos los Juegos Olímpicos inaugurados en Pekín el 8 de agosto del año 2008, los festejos por el sexagésimo aniversario de la proclamación de la RPCh también en la ciudad capital el 1 de octubre de 2009 y la Exposición Mundial en Shanghai de mayo-octubre 2010).

Este fenómeno, además de ser el resultado del creciente poderío económico de China, obedece también al reacomodamiento de su política exterior a las normas de la comunidad internacional. Sin embargo, dicha transformación no implica un alejamiento del cálculo estratégico, orientado a la consecución del interés nacional.

En materia de seguridad, uno de los subproductos de esta nueva circunstancia ha sido la necesidad de que China proteja (a) sus intereses más allá de sus fronteras y (b) las líneas de abastecimiento de recursos y venta de productos (Xuetong, 1999: 16-18). Sobre este asunto en particular, cabe mencionar que en diciembre del año 2004 se precisó una *addenda* a la doctrina militar de ese país, la cual constituyó un nuevo elemento para el accionar de sus fuerzas armadas (denominadas oficialmente "Ejército Popular de Liberación" – EPL). La misma, fue incorporada al Libro Blanco de la Defensa Nacional de China del año 2006, reafirmada en la Constitución del Partido Comunista de China (PCCh) en el año 2007 y ratificada en el Libro Blanco de la Defensa Nacional de China del año 2008. Según la antedicha publicación del año 2006, el EPL debe - además de sus labores tradicionales-:

*"constituirse en un sólido defensor de la ventana de oportunidad estratégica que se presenta para el desarrollo nacional, y erigirse en un pilar de la salvaguardia de los intereses nacionales al asumir el papel trascendental de mantener la paz mundial"*⁴.

El correlato entre el reacomodamiento de la política exterior china y la irrenunciable búsqueda del interés nacional, estimula un número de interrogantes, a saber:

- ¿China aprendió de las experiencias del pasado?
- ¿Hasta qué punto la globalización influyó en su cálculo estratégico?

³ Lo cual guarda directa relación con el fin ulterior de mantener la estabilidad interna.

⁴ State Council of the PRC (2006), National Defense White Paper. Traducción propia.

- ¿Cuánto ha incidido la profesionalización de su servicio exterior en la nueva conducta diplomática del país?, y

- ¿Ha adoptado China una nueva noción de interés nacional?

A continuación procuraré responder a estos interrogantes, dejando la primera pregunta –si China aprendió las lecciones de la historia- para el final. Tras ello, desarrollaré las incidencias en el ámbito de la seguridad internacional que podría traer aparejado el nuevo carácter proactivo del accionar exterior de China, para finalmente presentar algunas reflexiones sobre cómo América Latina podría aprovechar este novel y creciente estilo diplomático de la RPCh.

Globalización, profesionalización del servicio exterior, adopción de una nueva noción de interés nacional y aprendizaje de las experiencias del pasado

Con respecto a la influencia de la globalización, el interés de la dirigencia china por comprender al sistema económico internacional contemporáneo se remonta a principios de la década de 1970, cuando el Premier Zhou Enlai designó a Long Yongtu (quien luego lideraría la representación china que negoció el ingreso a la OMC), para estudiar en *la London School of Economics* un posgrado en comercio exterior.

Esta búsqueda de conocimientos se vincula con el objetivo de profesionalizar a la clase dirigente, circunstancia que se observa en los gobiernos tanto central como local. Esa conformación de un liderazgo tecnocrático es notable en el servicio exterior, donde se cuenta con miles de graduados en lenguas extranjeras y estudios internacionales, lo cual dificulta la adopción de posturas arcaicas en política exterior.

Si bien existe un intenso debate entre los especialistas chinos de Relaciones Internacionales con respecto a cuál es la mejor opción en términos de política internacional (Malena, 2005), la formulación de un nuevo concepto de interés nacional puede entenderse en virtud de haberse aceptado que la interdependencia (un subproducto de la globalización), conduce inevitablemente a la cooperación. Por ese motivo, una elite educada como la de China no puede ignorar que la consecución del interés nacional no puede ser alcanzada unilateralmente, sino lograda de manera multilateral (Malena, 2009: 32).

Pasando ahora a la pregunta sobre si la República Popular habría aprendido de su experiencia, una respuesta por la afirmativa sería citar la adopción (dentro de un contexto de creciente globalización) de la política de reforma y apertura a fines de la

década de 1970. La afirmación de Deng Xiaoping a principios de la década de 1980 sobre que “paz y desarrollo” debían constituir las principales características del sistema internacional, demostró que para el liderazgo chino era crucial construir un ambiente internacional pacífico, si se deseaba alcanzar el desarrollo económico. Este enfoque evidenció no sólo el alejamiento de la diplomacia revolucionaria propia del Maoísmo, sino también que la dirigencia había aprendido las lecciones del pasado.

Los hechos internacionales que sacudieron al mundo en los últimos veinte años, como la Guerra del Golfo de 1991, la partición de Yugoslavia, los conflictos étnicos en Sudán y Congo, etc., contribuyeron con la introducción de un corolario a la tesis de Deng, consistente en que para proteger el ambiente internacional pacífico, es oportuna la adopción de una política exterior proactiva.

Este nuevo carácter de la conducta diplomática de la República Popular es más notorio, al momento, en el seno de las organizaciones intergubernamentales. En particular, la Asamblea General y el Consejo de Seguridad de la ONU han brindado a China los foros para implementarla: aquí, los países del Tercer Mundo se han beneficiado de la proactividad china, tanto en términos retóricos (al enfrentar las políticas de los EE.UU. vis-à-vis Cuba, Nigeria y Paquistán), como a la hora de votar (tales los casos de Irak, Afganistán y Sudán). Esta voluntad de confrontar (en vez de acompañar) las decisiones de la nación que aún ejerce la preeminencia internacional, confirma la naturaleza proactiva de la diplomacia de China.

En consecuencia, el reacomodamiento de la República Popular a las normas de la comunidad de naciones (como fuera dicho al principio) es el resultado no solamente del reconocimiento de su dirigencia de la inevitabilidad de la globalización, sino también una herramienta para construir un perfil más alto a nivel internacional (Malena, 2009: 33).

El impacto en la seguridad internacional de la proactividad china

Retomando ahora el análisis de cuál podría ser la incidencia en el ámbito de la seguridad internacional del carácter proactivo del accionar exterior de China, desde Pekín se observa que los conflictos inter e intra-estadales en curso pueden afectar las fuentes de comercio internacional del país.

En este contexto, quizás quepa citar al Instituto Internacional de Estocolmo para Investigaciones sobre la Paz (habitualmente conocido como “el SIPRI” por su sigla en inglés), de cuyas publicaciones surge el dato sobre que la RPCh, entre mediados de

la década de 1990 y hasta el año 2007 inclusive, gastó un promedio de 2.500 millones de dólares estadounidenses (US\$) por año para adquirir armas convencionales de avanzada (principalmente cazas y fragatas rusos), que permiten proyectar poder⁵. Sin embargo, otro medio para contribuir en el aplacamiento de esos conflictos, es la mediación de la ONU, de la cual puede resultar el despliegue de una operación para el mantenimiento de la paz (OMP). Esta solución ha sido apoyada por la RPCh de manera creciente, registrándose un aumento del número de tropas chinas proporcionadas a tales fines en un 2000% en los últimos diez años⁶.

Desde ya, al observador agudo no se le podrá escapar la idea de que en el cumplimiento de la nueva directiva "*constituirse en un sólido defensor de la ventana de oportunidad estratégica que se presenta para el desarrollo nacional, y erigirse en un pilar de la salvaguardia de los intereses nacionales...*", el EPL sea también empleado para efectuar ataques preventivos que nieguen la afectación de la mencionada "oportunidad estratégica". Esta evolución, de producirse, podría implicar un cambio doctrinario, consistente en "contraatacar -o atacar primero- con el objeto de la auto-defensa"⁷.

Sobre este tema en particular, sólo puede citarse como garantía de que ello no sucedería el pronunciamiento del actual hombre fuerte de la RPCh, Hu Jintao, en abril del año 2002: "*China hace tiempo que se ha comprometido a no buscar la hegemonía, no incorporarse a bloque militar alguno y a no procurarse una esfera de influencia*"⁸. Seguramente, la evolución del acontecer internacional y de las condiciones internas de China brindará interesantes indicios para el ulterior análisis de aquella alternativa.

⁵ Anuarios del SIPRI (1995 - 2008).

⁶ Por tal motivo, China es en la actualidad el duodécimo contribuyente de efectivos en OMP-ONU y el segundo aportante de fuerzas policiales destinadas al apoyo de OMP. Es dable destacar que el 75% de todo el personal militar y policial chino se encuentra desplegado en el continente africano, y que estos efectivos no son exclusivamente elementos terrestres (prueba de ello es el envío, en abril de 2009, de unidades navales al Cuerno de África, como parte del esfuerzo internacional para poner fin al accionar de la piratería marítima). (Bates y Ching-hao Huang, 2009: 102-103)

⁷ El propio Deng Xiaoping reconoció, según lo reflejan sus escritos militares, que "una defensa activa no es defensiva *per se*, sino que incluye acciones ofensivas con propósito defensivo".

⁸ Hu Jintao, "Speech at the Asian Strategy and Leadership Institute" (Kuala Lumpur: Malasia), 24 de abril de 2002.

Reflexión: América Latina y el aprovechamiento de la proactividad china

De manera congruente con lo expuesto hasta ahora, puede observarse también que China implementa la proactividad en el ámbito de sus relaciones con América Latina:

A nivel multilateral, la RPCh ingresó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y a la Organización de Estados Americanos (OEA). En el BID, China contribuyó con US\$ 35 millones para motorizar proyectos que combaten la pobreza, medida que deja en claro que América Latina no sólo cuenta con los EE.UU. para acceder a asistencia (las actuales reservas chinas por algo más de US\$ 2 billones presentan un panorama aún más promisorio, particularmente en época de crisis financiera mundial).

En cuanto a la presencia de China en la OEA como miembro observador desde el año 2004, ello ha hecho posible tender puentes hacia el Grupo Río (con el cual ya ha sostenido diecisiete rondas de consulta) y hacia la Comunidad Andina y el MERCOSUR (con los cuales ha establecido mecanismos de diálogo). A nivel interestadual, ante el incremento del comercio sino-latinoamericano en un 100% desde el año 2000, firmó acuerdos de libre comercio con Chile y Perú como medios para promover activamente la complementariedad económica. Por otra parte, las visitas de Estado del Presidente Hu Jintao a Costa Rica y Cuba, aprovechando su presencia en suelo americano a propósito de las cumbres del G-20 en Washington y de APEC en Lima, fueron otras muestras de la voluntad de disputar espacios en el histórico patio trasero de los EE.UU.

En consecuencia, este cambio del perfil de la diplomacia china no debería ser soslayado en esta parte del mundo, habida cuenta que una República Popular dispuesta a ser más contestataria de los EE.UU. podría facilitar que las naciones latinoamericanas cuenten con la "carta China" en sus relaciones vis-à-vis Washington (Malena, 2007).

BIBLIOGRAFÍA

Anuarios del SIPRI (1995 - 2008). Disponibles en: www.sipri.org

Gill, Bates y Ching-hao Huang (2009), "China's Expanding Presence in UN Peacekeeping Operations and its Implications for the US" en Kamphausen Roy, David Lai y Andrew Scobell (eds.), *Beyond the Strait: PLA Missions Other than Taiwan* (Carlisle, PA: Strategic Studies Institute – US Army War College).

Hu Jintao, "Speech at the Asian Strategy and Leadership Institute", Kuala Lumpur: Malasia, 24 de abril de 2002.

Malena, Jorge E. (2005), "¿El Dragón adopta la Realpolitik?: vigencia de la concepción Realista de las RR.II. en China" en *Agenda Internacional*, Año 2, No. 5 – Junio/Agosto, Buenos Aires: Fundación Visión desde el Sur.

Malena, Jorge E. (2007), "La cooperación militar entre China y América Latina: realidad o mito?" en *Escenarios Internacionales*, Parte I – Abril, Parte II – Junio, Buenos Aires: Centro de Estudios Internacionales de la UCA.

Malena, Jorge E. (2009), "El creciente carácter proactivo de la política exterior china" en *OrientAr-Especial China*, Año 2, No. 15, Buenos Aires: Cámara de Comercio Argentina para el Asia Pacífico.

State Council of the PRC (2006), National Defense White Paper.

Yan Xuetong (1999), "Zhongguo Lengzhanhoude Anquan Zhanlue" (La Estrategia de Seguridad de China en la Post-Guerra Fría) en Yan Xuetong et al. (eds.) *Zhongguo yu Yatai Anquan* (China y la Seguridad del Asia Pacífico), Beijing: Shishi Chubanshe –Ed. de Conocimientos Mundiales-